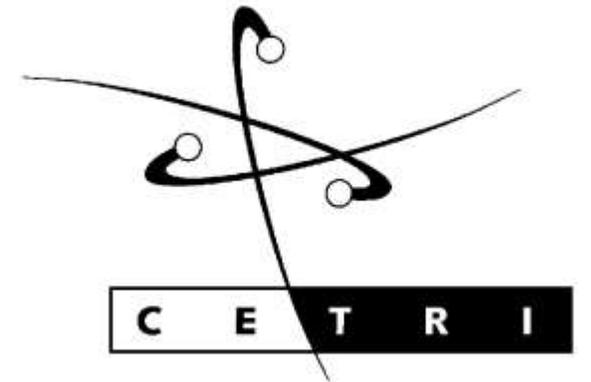


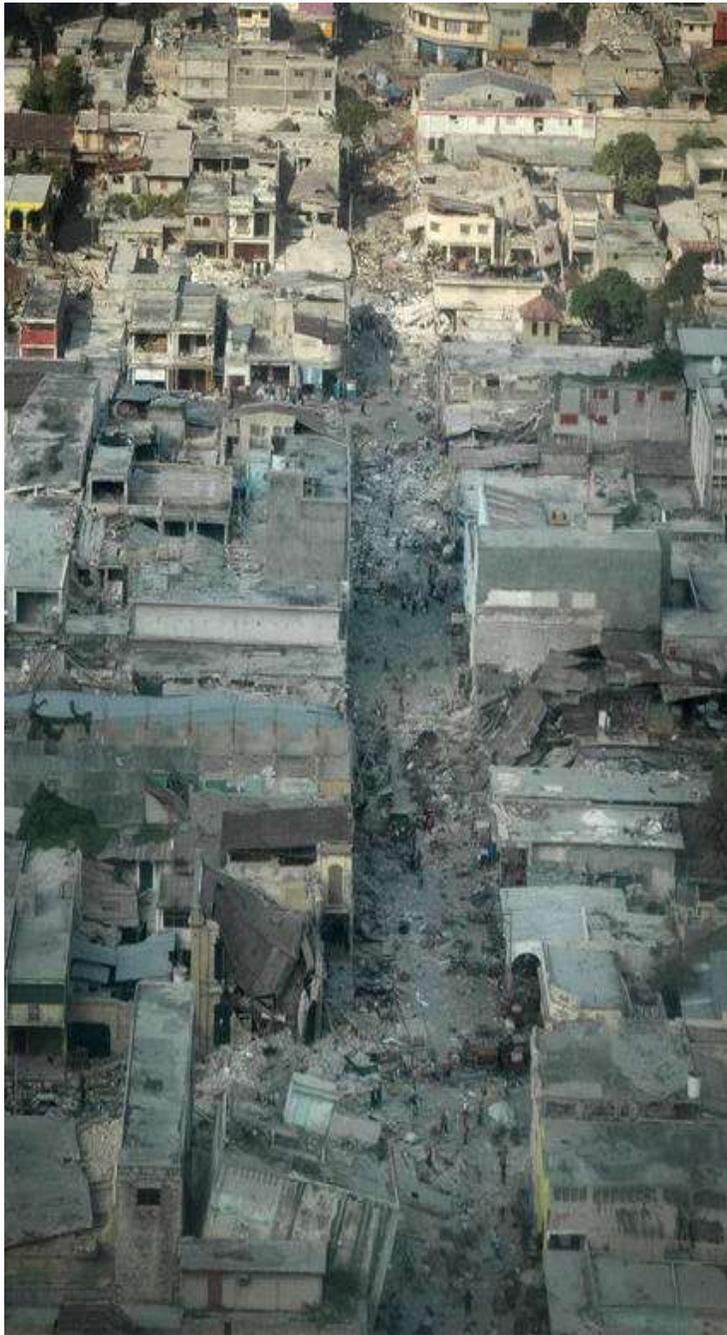
Commémoration des 10 ans du séisme en Haïti

Samedi 11 janvier 2020

De l'échec humanitaire au soulèvement populaire

Frédéric Thomas

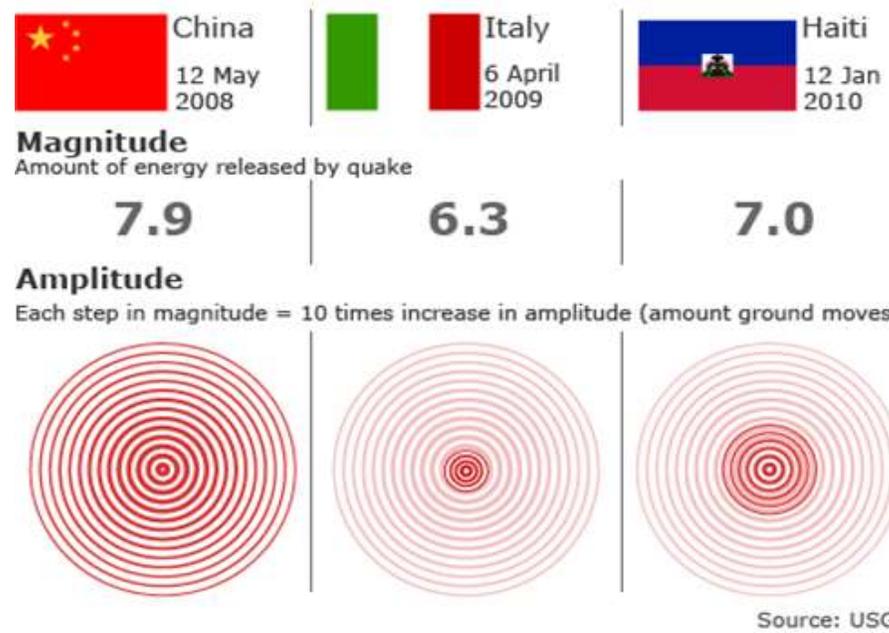




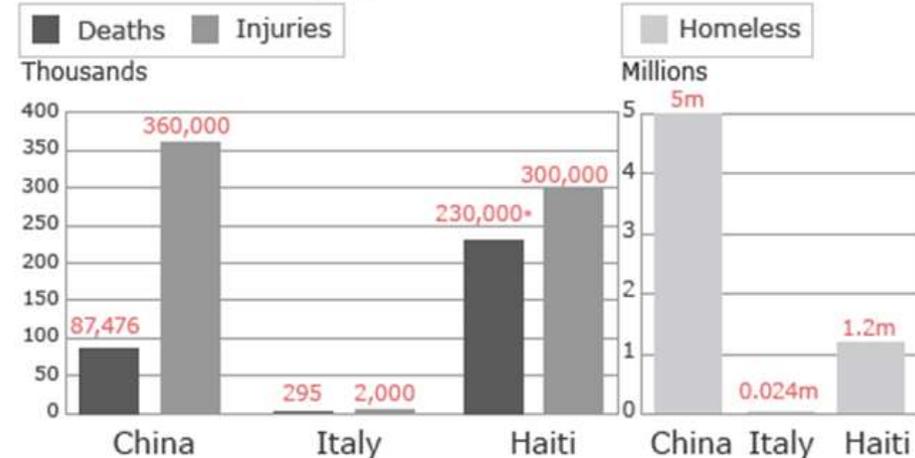




Quelle catastrophe ?



Number of deaths, injuries & homeless



Source: EM-DAT, Red Cross, Chinese government, Haitian government, EERI

Quelle urgence ?

TABLE 1.2 Frequency and Impact of Natural Disasters, 1971–2014

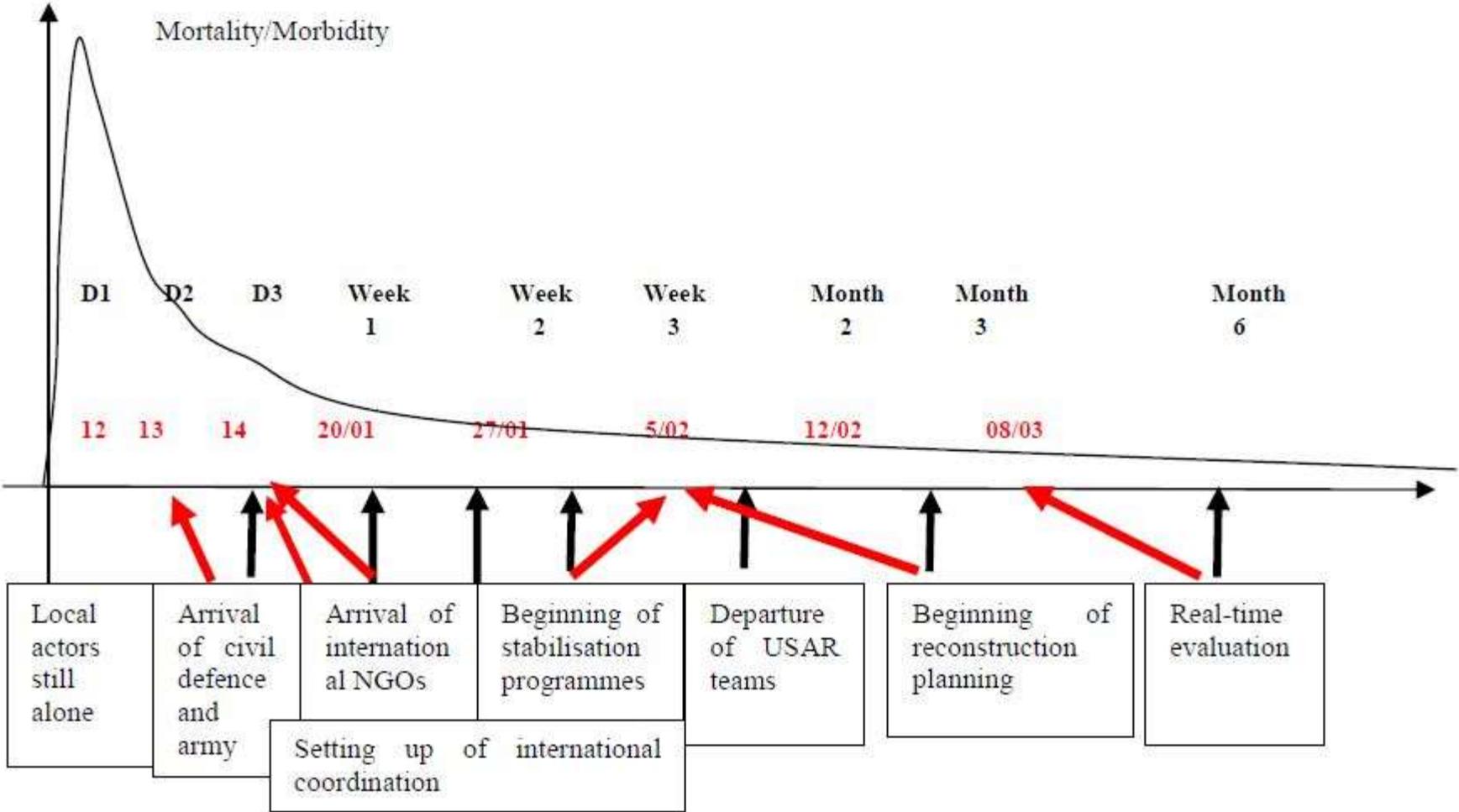
Country/group	Number of natural disasters	Disasters/year	Disasters/land surface ('000 sq. km)	Disasters/population (millions)	Deaths/population (millions)	Total damage/GDP
Haiti	137	3.1	5.0	13	23,427	1.776
Excluding earthquake (2010)	136	3.1	4.9	13	1,855	0.22
Dominican Republic	60	1.4	1.2	6	311	0.05
Jamaica	34	0.8	3.1	13	102	n.a.
Nicaragua	66	1.5	0.5	11	2,363	0.33
Honduras	70	1.6	0.6	9	3,298	0.40
El Salvador	51	1.2	2.5	8	687	0.34
Guatemala	82	1.9	0.8	5	1,754	0.12
Costa Rica	58	1.3	1.1	12	72	0.04
Panama	46	1.0	0.6	12	80	0.01
Other Caribbean States ^a	129	2.9	0.3	30	86	0.19

Source: EM-DAT: The OFDA/CRED International Disaster Database.

a. Antigua and Barbuda, The Bahamas, Barbados, Belize, Guyana, Suriname, Dominica, Grenada, St. Kitts and Nevis, St. Lucia, St. Vincent and the Grenadines, and Trinidad and Tobago. Simple average.

Note: n.a. = not applicable.

Quelle efficacité?



Quelle coordination ?



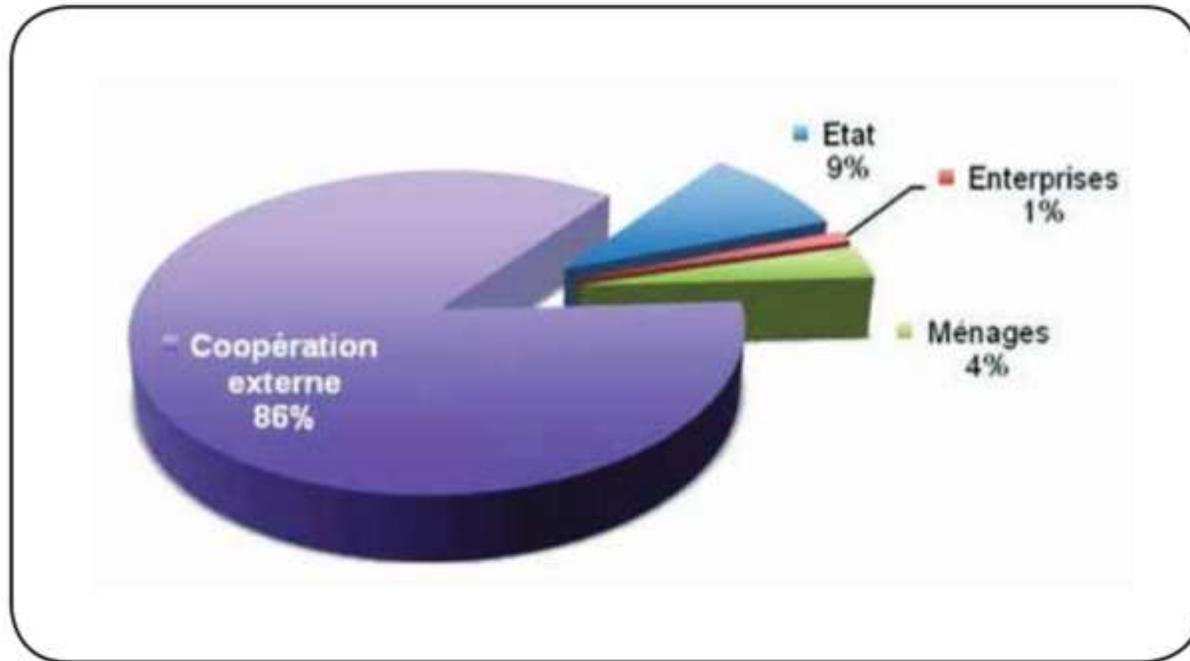
« ... l'arrivée massive d'organisation non gouvernementales nouvelles (ONG) et d'équipes des Nations-Unies, la plupart ne connaissant pas Haïti et étant souvent dotées de personnels non francophones. La plupart des réunions des « clusters » se sont tenues en anglais, langue peu comprise par la très grande majorité des Haïtiens. (...) La logique de la communication a pris le pas sur l'efficacité.

(...) l'intervention française, pendant la phase d'urgence, est apparue insuffisamment coordonnée et a présenté les mêmes faiblesses que celles observées par la Cour à l'occasion du tsunami ». Cour des comptes, janvier 2013

Quelle coordination ? (2)

Graphique1:

Répartition de la Dépense Nationale de Santé par Source de Financement (2010-2011)



Quel argent ?

- **Conférence internationale (31 mars 2010) « Vers un nouveau futur pour Haïti »**
- **« 10 milliards de dollars »**
 - Annonce
 - Amalgame -1 milliard: allègement de la dette
 - Décaissement - 30 juin 2012: 2,48 milliards déboursés
- **Distribution**
 - 2,4 milliards de dollars: Fonds humanitaire UN
 - 1,6 milliard de dollars: secours d'urgence des États-Unis
 - Contrats signés par gvt USA (janvier 2010-avril 2011): 1490 pour 194 millions de dollars
 - 326 millions d'euros de la France

17 février 2010

Première visite d'un chef d'État français : 326 M€



Tableau n° 2 : Effort budgétaire supplémentaire (annonce et réalité)

En M€	Annonce du 17 février 2010	Réalité de l'effort supplémentaire engagé
crédits urgence	24	31,7
crédits "séisme" LFR/LFI	100	97,0
crédits APD	40	23,8
annulation de dette	56	-
don en nature	40	-
contribution FED	65	-
TOTAL	325 (*)	152,5

Source : Cour des comptes. A partir, pour les annonces, des données mission interministérielle pour la reconstruction d'Haïti (MIRH) et site www.elysee.fr et pour les sommes engagées à partir de la comptabilité de l'Etat.

(*) Selon les sources, l'aide annoncée est de 325 ou de 326 M€.

Localisation

Figure 6: Direct funding to local and national responders reported to UN OCHA's FTS, 2018



Quel bilan ?

Haïti (2010)

- IDH : 0.404 (145ème sur 194)
- Espérance de vie : 61,7 ans
- Sous seuil de pauvreté: 73%
- Coefficient de Gini : 59,5



Haïti (2015-2016)

- IDH : 0.498 (168ème sur 189)
- Espérance de vie : 63 ans
- Sous seuil de pauvreté: 59%
- Coefficient de Gini : 60 (2017)
- Vulnérabilité: 4^{ème} Indice mondial risques climatiques (1998-2017)

« Les différences promesses de la communauté internationale (...) n'ont pas été tenues »

« La CIRH, gérée dans l'opacité la plus totale, n'a donné aucun résultat »

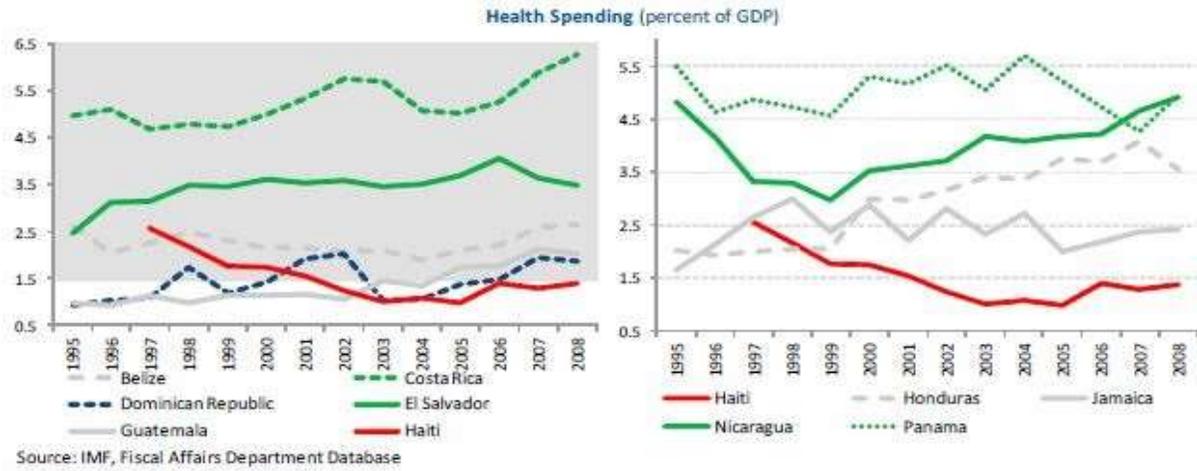
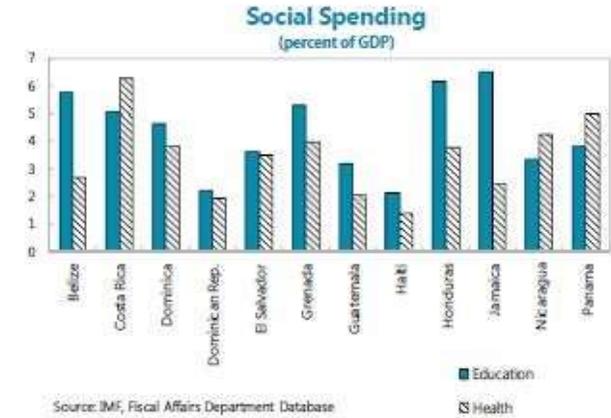
« Malgré ses affirmations, l'État haïtien n'a rien fait pour renforcer les capacités de gestion des catastrophes naturelles du pays »

« Le séisme du 12 janvier 2010 a été géré de manière catastrophique » (RNDDH).

Quelles politiques (de l') humanitaires ?



20. Social spending is the lowest in the region, and health spending has declined from its late 1990s level. Spending in education and health is respectively at 2.1 and 1.4 percent of GDP, against 3.8 and 3.4 percent on average for the other countries of the region. Differently from regional trends, health spending in Haiti has actually declined since 1997, going from 2.5 percent of GDP in 1997 to 1.4 percent in 2009. However, a large part of healthcare is provided by international donors and NGOs, especially since the earthquake.



Quelles responsabilités?

- Responsabilité collective...
- Mais, au vu des moyens et du pilotage de la reconstruction, c'est d'abord et avant tout l'échec du « système » humanitaire.
- Convergence État haïtien, bailleurs internationaux et acteurs humanitaires: stratégie de développement.



Quelles leçons ?



■ « Invariants »

- Alarme médiatique; Emballement compassionnel; Déferlante humanitaire; Retombée; Dépolitisation...

« On a tous les droits »

■ Pouvoirs

- Choléra, viols (Minustah)
- Capital économique, social, symbolique, etc.

« Les humanitaires sont très sensibles au pouvoir que les États ont sur eux, mais ils ont été étonnement insensibles au pouvoir qu'ils détiennent sur ceux qu'ils veulent aider »

(Barnett, 2011)

■ Logique humanitaire

Les acteurs humanitaires tendent à agir prioritairement en fonction de leurs propres objectifs et logiques, plutôt qu'en fonction de ceux des pays et acteurs auxquels ils sont sensés venir en aide.



Quelles alternatives ?

- **Décoloniser le regard et re-politiser le débat**
 - Remettre l'action humanitaire « à sa place »: ni la première, ni la seule
 - Pas des victimes passives et impuissantes dans un *no man's land*
 - L'humanitaire ne peut servir de substitut à l'action politique
 - Danger d'une privatisation par voie humanitaire
- **Penser et réinventer l'action : « une *coopération internationale réellement solidaire* » (Ce-Jilap, POHDH, ITECA, SAKS, TK)**
 - Organisations et institutions publiques à renforcer
 - Autonomie
 - Mettre en œuvre une politique d'égalité: solidarité

« *Ce que vous faites pour moi, mais sans moi, vous le faite contre moi* »

Quels lendemains?

- Ne plus manquer le rendez-vous avec le peuple haïtien
- Briser la dépendance *internationale* // humanitaire, rendre des comptes
- Sauver des vies / vivre sa vie: se gouverner plutôt qu'être gouvernés
- Refonder des institutions, des services et espaces publics

Rupture, transition, changement

